



Московский государственный университет  
имени М.В.Ломоносова  
Филиал МГУ имени М.В.Ломоносова  
в городе Ташкенте  
Кафедра общегуманитарных  
и социально-экономических наук

# **Конституция Республики Узбекистан: наука, образование и воспитание молодёжи**

## **МАТЕРИАЛЫ**

научно-практического семинара,  
посвященного 27-летию  
Конституции Республики Узбекистан

Ташкент - 2019

**Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова  
Филиал Московского государственного университета  
имени М.В.Ломоносова в городе Ташкенте  
Кафедра «Общегуманитарные и социально-экономические  
дисциплины»**

**«КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН: НАУКА,  
ОБРАЗОВАНИЕ И ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЁЖИ»**

**Материалы  
научно-практического семинара**

**3 декабря 2019 год**

**ТОМ III**

**Ташкент – 2019**

## **РАЗДЕЛ 2. ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ МОЛОДЁЖИ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ**

### **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

**Абдуллаева Дилдора Улугбековна, старший преподаватель,  
Филиал РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина в г. Ташкенте  
Кирпичников Сергей, студент, Филиал РГУ нефти и газа (НИУ)  
имени И.М. Губкина в г. Ташкенте**

Недропользованием называют использование недр, в том числе их определённых участков, для геологического изучения, освоения с целью извлечения полезных ископаемых, представляющих экономический, производственный и иные интересы, хозяйственно-бытовых и других нужд, не противоречащих законодательству. Недра являются общенациональной собственностью [1]. Выполнение вышеуказанных работ и, впоследствии, получение прибыли могут производиться не только усилиями государства, но и юридическими и физическими лицами [2]. Для этого необходимо согласование с органами государственной власти, подтверждаемое выдачей лицензии на право пользования участком недр в тех или иных целях.

Однако законодательство не всегда в полном объёме учитывает все процессы, связанные с непосредственным приведением в жизнь объекта данного закона, а также имеет некоторые практики, усложняющие проведение работ по этой отрасли. Такая неточность налагает проблемы в плане отношений правового регулирования объекта и законодательства. В частности, не лишена изъянов и сфера недропользования.

Законом Республики Узбекистан «О недрах» запрещено допущение сверхнормативных потерь извлекаемых полезных ископаемых в процессе их добычи и переработки. Отсюда возникает первая проблема. Ни соответствующим законом, ни другими законодательными актами не установлена норма потерь, превышение которой можно было бы считать сверхнормативной. Это позволяет в каждом отдельном случае при рассмотрении вопроса об исчерпании предельного значения потерянному минерального сырья принимать решения, отличные от объективных и закреплённых законодательством. Наличие неопределённых условий, зафиксированных в законе, способно привести к использованию нерациональных методов разработки и потребления ресурсов, впоследствии угрожающих материальными, природными и финансовыми потерями, а также нарушением принципов правового регулирования.

Возникают вопросы и к системе получения лицензии на пользование недрами, регулирующейся Постановлением Президента РУз №649 от 7 июня

2007 года, в частности сроки её получения. Для изложения ситуации, возникшей на данном этапе недропользования, следует привести цепочку, как и в какие периоды вышеозначенная лицензия выдаётся.

Получение документального подтверждения на пользование недрами может происходить двумя путями: по результатам публичных торгов и в ходе прямых переговоров. В первом случае процесс выдачи лицензии занимает около девяти месяцев с трехмесячным интервалом между публикацией объявления о публичных торгах в СМИ и их датой проведения, подразумевает вложение больших денежных средств и в совокупности состоит из трёх этапов, структурно описанных в Приложении №1 №ПП-649 07.06.2007. Получение же заветного разрешения в ходе прямых переговоров состоит из семи этапов, т.е. является более трудоёмким. Для этого заявитель при готовом пакете необходимых документов подает заявку в орган, уполномоченный выдавать лицензию. Далее дело отправляется в Госкомгеологии (совместно с АО «Узбекнефтегаз», если планируются к извлечению углеводородные материалы), где в течение тридцати дней разрабатывается проект условий пользования участком недр и одновременно с этим проходит его согласование. Ещё десять дней занимает ознакомление заявителя с итоговым проектом, после чего он должен подать заявку на проведение экологической экспертизы. Лишь после этого рассматривается вопрос о целесообразности выдачи лицензии заявителю, предоставлении разработанных юридических материалов в Кабинет Министров и решении выдачи им заветной лицензии, что в общей сложности занимает более трёх месяцев [3].

Данная цепь описывает рутинный бюрократический подход в деле получения необходимой документации. Также следует учитывать, что часть времени уходит на передачу проекта между ведомствами, находящимися на достаточном удалении друг от друга. Это ведёт к определённым задержкам в поэтапном механизме исследования и разработки лицензии.

Куда целесообразнее было бы выделить соответствующих специалистов от органов контроля и управления и расположить их в пределах одного помещения, что способствовало бы экономии времени и затрат на перемещение документации. Также возможно сокращение времени, необходимого на каждый этап соискания лицензии, т.к. тридцатидневные сроки кажутся несколько увеличенными по сравнению с реальным периодом поэтапной обработки проекта. Имеет смысл проработать возможность оформления некоторых документов посредством использования виртуальных информационных технологий.

Бюрократизация процесса и усиленный контроль со стороны государства допустимы и даже необходимы в период становления законодательной системы в данной сфере правовых отношений. Однако с ростом количества проектов, затрагивающих разработку и пользование недрами, появлением внутренних ресурсных рынков и выходом на международные, потенциальные ограничения и усложнения затормаживают

механизм рационального и рентабельного развития топливного, нефтегазового и других комплексов государственной экономики. В этих условиях можно обратить внимание на опыт стран, добившихся определенных успехов в рассматриваемой области. Примером служит форма гражданского договора между собственником недр и инвестором, именуемая соглашением о разделе продукции (СРП) и нашедшая применение в таких странах, как Малайзия, Индонезия и Колумбия. В отличие от лицензии, являющейся сугубо административным инструментом, СРП не может быть отозвано государством в одностороннем порядке, а зафиксированные в нём позиции сторон не подлежат изменению. Особенно это касается налоговой ставки, которая для инвестора-разработчика остаётся постоянной, даже при условии правок в налоговом законодательстве страны. Подобные преимущества соглашения перед стандартной лицензией могут быть более привлекательными для международных компаний, способных инвестировать в местную экономику СРП так же привлекательно и для самого собственника недр, которым при заключении соглашения выступает государство. Весь риск за проведение разведывательных работ несёт непосредственно инвестор, который не может рассчитывать на возмещение финансовых и материальных потерь в случае отсутствия полезных ископаемых на исследуемой местности.

Предложенные меры призваны усовершенствовать правовое регулирование недропользования в Республике Узбекистан и нейтрализовать существующие проблемы, вызванные неточностями и несогласованиями в нормативно-правовых актах и законах, контролирующей сферу недропользования.

#### Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан [Электронный ресурс] - принята 8 декабря 1992 года на одиннадцатой сессии Верховного совета Республики Узбекистан двенадцатого созыва. – Режим доступа: <http://constitution.uz>;
2. Закон Республики Узбекистан «О недрах» от 23.09.1994 г. (в новой редакции Законом Республики Узбекистан от 13 декабря 2002 г., № 444-П «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О недрах»);
3. Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-649 07.06.2007 «О мерах по совершенствованию порядка выдачи лицензий на право пользования участками недр».

Юлдашев А.А. Ўзбекистон давлат бошқарув тизимида хотин-қизлар салмоғини ошириш ва гендер тенглик сиёсатини таъминлашга қаратилган ҳаракатлар.....	49
Yakubova N.D. The socio-pedagogical aspects affecting the process of law development.....	55

## РАЗДЕЛ 2. ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ МОЛОДЁЖИ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Абдуллаева Д.У., Кирпичников С. Проблемы правового регулирования недропользования в Республике Узбекистан.....	58
Abdullaxo'jayev A. Yuksak huquqiy madaniyat- mamlakat taraqqiyoti asosi.....	61
Арабова М.Б. Ёшларга оид давлат сиёсатининг ёшларни тарбиялашдаги аҳамияти.....	63
Базарова У.Х. Президент томонидан илгари сурилган бешта муҳим ташаббуснинг ёшлар тарбиясидаги аҳамияти.....	67
Бобомуродов З.Э. Президент Ш. Мирзиёев томонидан илгари сурилган бешта муҳим ташаббуснинг ёшлар тарбиясидаги аҳамияти.....	71
Бозорова О.Ф. Ёшларнинг ҳуқуқий маданиятини ошириш муаммо ва ечимлар.....	74
Зиявиддинова З.А. Механизмы формирования активной гражданской позиции среди учащейся молодежи.....	76
Qodirova A.N. Yoshlarning huquqiy madaniyatini oshirishning innovatsion yechimlari.....	78
Копылов Ю.Д. Повышение правовой культуры молодежи: проблемы и решения.....	81
Ляхова А.О. Повышение правовой культуры молодежи: проблемы и решения.....	85
Музаффарова М. Ёшлар иттифоқининг ёшлар ҳаётидаги ўрни.....	88
Мўминова Ш.М. Ўзбекистонда ёшларга оид давлат сиёсати ва унинг амалий натижалари.....	90
Муталлибжонов М.М., Сулаймонов Х.К. Ёшларнинг сиёсий маданиятини юксалтиришда оммавий ахборот воситаларининг ўрни.....	93
Muyassarov B.Q. Yoshlarda huquqiy savodxonlikni oshirishning ma'naviy jihatlari.....	96
Najmitdinova M.M., Kozlov A.N. Voyaga yetmagan yoshlarning huquqbuzarlik va jinoyatga moyilligini oldini olishning o'ziga xos xususiyatlari.....	99
Раҳматуллаев А.А. Ёшлар маънавияти ва таълим-тарбияни шакллантиришда миллий кадриятларимизнинг ўрни.....	101
Safarov M.K. Ma'naviy tahdidlarga qarshi kurashda axloqning o'рни. Abu Bakr Ar-Roziy axloqiy qarashlari asosida.....	103